



Biroul permanent al Senatului  
Bp 367, 19.09.2014

## AVIZ

### **referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr.21/1991**

Analizând **propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr.21/1991**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b367 din 10.09.2014,

## **CONSIGLIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și proponeri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Legii cetățeniei române nr.21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul prevederii exprese a unor noi situații în care poate fi retrasă cetățenia română, precum și al instituirii unor excepții de la regula privind imposibilitatea retragerii cetățeniei române persoanei care a dobândit-o prin naștere.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.5 alin.(1) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Fără a ne pronunța asupra oportunității soluției legislative propuse la pct.1, referitor la art.25 alin.(1) lit.a), apreciem că formularea utilizată în text nu îintrunește criteriile clarității și previzibilității, fiind susceptibilă, aşadar, de a fi considerată drept neconstituțională. Precizăm că, în jurisprudența constantă a Curții Constituționale s-a reținut că dispozițiile legale trebuie să fie **clare și precise**, ca o condiție esențială a calității și constituționalității normei juridice, în caz contrar aducându-se atingere art.1 alin.(5) din Constituție (în acest sens, Decizia nr.430/2013).

Astfel, din textul propus nu rezultă criterii care să permită includerea unor fapte în categoria celor prin care o persoană „încearcă să aducă atingere oricărui din elementele fundamentale ale statului român”. Pe de altă parte, nici sfera noțiunii de „elemente fundamentale ale statului român” nu este suficient de clară.

Pentru aceste motive, se impune reanalizarea și reformularea corespunzătoare a textului.

Observațiile sunt valabile, în mod corespunzător, și pentru norma propusă pentru art.25 alin.(1) lit.d).

3. Referitor la norma propusă la pct.2 pentru art.25 alin.(2), precizăm că soluția legislativă de instituire a unor situații în care cetățenia română poate fi retrasă persoanei care a dobândit-o prin naștere, nu poate fi acceptată, întrucât este în dezacord cu prevederile art.5 alin.(2) din Constituție. Astfel, potrivit Legii fundamentale, „cetățenia română nu poate fi retrasă aceluia care a dobândit-o prin naștere”.

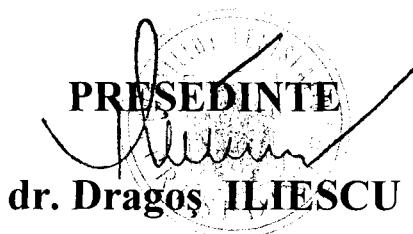
Pentru acest motiv, este necesară eliminarea din proiect a pct.2 al articolului unic.

4. Sub rezerva observațiilor de mai sus, din punct de vedere al respectării normelor de tehnică legislativă, precizăm că **titlul** și **articolul unic** al proiectului trebuie reformulate, după cum urmează:

„Lege pentru modificarea art.25 din Legea cetățeniei române nr.21/1991”

„**Articol unic.** - La articolul 25 alineatul (1) din Legea cetățeniei române nr.21/1991, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.576 din 13 august 2010, cu modificările și completările ulterioare, literele a) și d) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„a) ...;  
d) ...”.



București

Nr. 1053 / 29.09.2014

*Legea cetățeniei române*

1 republicare cu renumerotare		M. Of. nr. 576/13 aug. 2010 Lege cetățeniei române	
2 modificări prin	L. nr. 2/2013	M. Of. nr. 89/12 feb. 2013 Lege privind unele măsuri pentru degrevarea instanțelor judecătorești, precum și pentru pregătirea punerii în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă	modifică art. 19 alin. (4), art. 31 alin. (6), art. 32 alin. (7); introduce art. 37_1
3 modificări prin	L. nr. 44/2013	M. Of. nr. 148/20 mar. 2013 Lege pentru modificarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991	modifică art. 16 alin. (2), art. 19 alin. (1)

10.59.